

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Думы городского округа Красноуральск
«О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов»**

24 ноября 2023 года

город Красноуральск

1. Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статей 8 и 26 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349 (с изменениями), Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект или Проект бюджета), по результатам которой подготовлено настоящее заключение (далее – Заключение).

Проект бюджета внесен главой городского округа Красноуральск в Думу городского округа Красноуральск 14.11.2023. Проект для проведения экспертизы направлен в Контрольный орган 15.11.2023. Соблюден порядок внесения Проекта, установленный статьями 25, 26 Положения о бюджетном процессе.

Срок проведения экспертизы Проекта с 16.11.2023 по 24.11.2023.

**2. Соблюдение порядка составления Проекта бюджета требованиям
действующего законодательства**

2.1. Общая характеристика Проекта бюджета

С учетом положений статьи 169 БК РФ и статьи 16 Положения о бюджетном процессе бюджет сформирован сроком на три года.

Проект бюджета сформирован в соответствии с проектом Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект об областном бюджете), Указом Губернатора Свердловской области от 24.10.2023 № 502-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», постановлением Правительства Свердловской области от 05.10.2023 № 706-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026

годов», постановлением администрации городского округа Красноуральск от 14.11.2023 № 1856 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития городского округа Красноуральск на среднесрочный период 2024-2026 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе социально-экономического развития, а также определяют основные параметры бюджета.

Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктом 1 Проекта, в сопоставлении с решением Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2022 № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения Думы городского округа Красноуральск от 30.10.2023 № 90, далее – решение Думы № 90 от 30.10.2023) представлены в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Наименование показателя	Финансовый год			
	2023	2024	2025	2026
Решение Думы № 90 от 30.10.2023				
Доходы	1 444 012 045,86	1 458 792 725,48	1 097 174 111,00	
Расходы	1 549 923 172,00	1 486 308 413,88	1 119 363 217,00	
Дефицит	105 911 126,14	27 515 688,40	22 189 106,00	0,00
Проект				
Доходы		1 443 966 261,77	1 457 501 760,50	1 412 691 904,00
Расходы		1 443 966 261,77	1 376 599 974,85	1 332 055 975,16
Дефицит	0,00	0,00	0,00	0,00
Профицит		0,00	80 901 785,65	80 635 928,84

* в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 19 000 000,00 руб. или 5,0% общего объема расходов местного бюджета на 2025 год (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 32 000 000,00 руб. или 7,0% общего объема расходов местного бюджета на 2026 год (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Динамика основных характеристик бюджета на 2024-2026 годы характеризуется ростом доходов, снижением расходов и переходом на профицит бюджета в плановом периоде. Вместе с тем, в 2024 году по отношению к уточненным в октябре текущего года плановым показателям планируется незначительное снижение доходов (на 45 784,09 руб.), снижение расходов на 6,8%. Дефицит местного бюджета на 2024 год Проектом не предусмотрен.

Доходы местного бюджета сформированы с использованием прогнозов главных администраторов доходов, прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты муниципальных образований, подготовленного Министерством финансов Свердловской области, и Законопроекта об областном бюджете.

Планирование бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств осуществлялось в порядке и в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск от 14.07.2023 № 33.

2.2. Соблюдение соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным нормативным актам

Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями статей 169 и 184 БК РФ, Положения о бюджетном процессе и постановления администрации городского округа Красноуральск от 02.06.2023 № 851 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам анализа соответствия Проекта требованиям, установленным БК РФ и нормативно-правовыми актами, отмечается следующее.

Содержание Проекта и его оформление соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе:

1) Проект содержит основные характеристики местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета;

2) определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 1 010 869 600,00 руб. на 2024 год, 996 122 600,00 руб. на 2025 год и 609 946 000,00 руб. на 2026 год;

3) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 2024 год предусмотрен в объеме 83 001 813,57 руб.;

4) определен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2025 в сумме 34 280 000,00 руб., на 01.01.2026 — 17 140 000,00 руб., на 01.01.2027 — 0,00 руб.;

5) объем расходов на обслуживание муниципального долга составил в 2024 году 51 420,00 руб., в 2025 году — 34 280,00 руб., в 2026 году — 17 140,00 руб.;

6) соблюдены ограничения в части установления объема условно утвержденных расходов на 2025 год — 5,0%, на 2026 год — 7,0%.

Проектом устанавливается размер резервного фонда администрации городского округа Красноуральск на 2024 год в сумме 2 000 000,00 руб. на все периоды действия решения о бюджете.

Ранее установленное пунктом 3 статьи 81 БК РФ ограничение к размеру резервного фонда местной администрации (не может превышать 3 %, утвержденного решением о бюджете общего объема расходов) исключено¹.

1 В соответствии с пунктом 7 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 2022 года N 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект бюджета не предусматривает объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. В 2024 году запланировано предоставление муниципальных гарантий в сумме 13 320 600,00 руб.

Одновременно с Проектом в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе представлены:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития городского округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития городского округа;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- 5) пояснительная записка к проекту решения о местном бюджете;
- 6) методика планирования бюджетных ассигнований;
- 7) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);
- 8) оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;
- 9) реестр источников доходов местного бюджета;
- 10) паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), мероприятия которых планируется к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде;
- 11) заключение по результатам антикоррупционной экспертизы Проекта;
- 12) лист согласования Проекта.

При формировании Проекта соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита местного бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Красноуральск.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ).

Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»(в редакции от 02.11.2023)

2.3. Анализ текстовой части Проекта бюджета

Общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете установлены статьей 184.1 БК РФ, которые применительно к местному бюджету конкретизированы и дополнены статьей 24 Положения о бюджетном процессе.

Анализ текстовой части Проекта показал, что в Проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета, установленные вышеуказанными нормами.

Анализ соответствия показателей, отраженных в текстовой части Проекта, показателям, отраженным в табличной части (приложения), несоответствия не выявил.

3. Оценка и анализ доходов бюджета

3.1. Анализ качества прогнозирования доходов

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально – экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган городского округа, законодательства о налогах и сборах, законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих неналоговые доходы бюджетной системы Российской Федерации.

Объемы доходов местного бюджета спрогнозированы по данным администраторов доходов местного бюджета, сведений от крупнейшего налогоплательщика АО «Святогор», с учетом нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, установленных БК РФ, Законом Свердловской области от 26.12.2011 № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

При расчете прогноза доходов бюджета городского округа на 2024-2026 годы учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, оказывающие влияние на поступление доходов:

- увеличение дополнительного норматива отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц (2024 год - 37,0%, 2025 год — 38,0%, 2026 год - 39,0%)²;

- уменьшение дифференцированного норматива отчислений в бюджет городского округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации (на 2024 год — 0,13414, на 2025 год — 0,13414, на 2026 год — 0,13414)³

2 Справочно: 2021 год — 20%, 2022 год — 33%, 2023 год — 32%.

3 Справочно: 2021 год — 0,13793, 2022 год — 0,13584, 2023 год — 0,13540

В соответствии со статьей 138 БК РФ по согласованию с представительным органом городского округа Красноуральск (решение Думы городского округа Красноуральск от 27.07.2023 № 77) в рассматриваемом периоде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских округов по налогу на доходы физических лиц на очередной год и плановый период.

Ставки по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, поступающих в местный бюджет, на 2024 год оставлены прежними.

3.2. Безвозмездные поступления

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отраженных в Проекте бюджета, составит:

- в 2024 году - 1 010 869 600,00 руб.;
- в 2025 году - 996 122 600,00 руб.;
- в 2026 году - 877 390 600,00 руб.

На момент подготовки настоящего Заключения Законодательным собранием Свердловской области областной бюджет не принят. Показатели, отраженные в Проекте, проверены на соответствие данным, отраженным в Законопроекте об областном бюджете по городскому округу Красноуральск, а также в постановлениях Правительства Свердловской области о распределении городскому округу Красноуральск межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

При утверждении Областного закона о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а также в ходе исполнения бюджета городского округа возможно дополнительное поступление бюджетных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.3. Реалистичность прогнозных показателей по доходам

Анализ показателей по доходам показал, что подходы исполнительно-распорядительного органа к формированию доходных источников на 2024-2026 годы не претерпели значительных изменений. Объем доходов рассчитан исходя из ожидаемых начислений за 2023 год с учетом коэффициента ожидаемого роста поступлений в 2024-2026 годах. При планировании доходов бюджета городского округа учтены результаты согласования с Министерством финансов Свердловской области исходных показателей на 2024 год.

Пунктом 1 Проекта бюджета общий объем доходов бюджета установлен в сумме:

- 2024 год - 1 443 966 261,77 руб.;
- 2025 год – 1 457 501 760,50 руб.;
- 2026 год – 1 412 691 904,00 руб.

Подпунктом 2 пункта 2 Проекта прогнозируемые доходы бюджета предлагается утвердить по кодам классификации, относящихся к доходам

бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, которые представлены в Приложении 2 к Проекту.

В соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов к Проекту бюджета представлено ожидаемое поступление доходов за 2023 год, объем которых составит 1 418 083 980,01 руб. Прогноз поступлений на 2024 год составил 1 443 966 261,77 руб., что на 1,8% выше прогнозируемой суммы доходов 2023 года.

Анализ прогнозных источников проводился Контрольным органом по отношению к ожидаемому исполнению плановых показателей 2023 года.

Доходная часть местного бюджета состоит из двух видов доходов и безвозмездных поступлений. По отношению к анализируемому периоду показатели по доходам в 2024 году снижаются на общую сумму 45 784,09 руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - на 169 891 067,24 руб.(28,2%), безвозмездные поступления увеличиваются на 187 326 633,15 руб. или 22,7%.

Динамика прогнозируемых доходов бюджета городского округа на 2024 год по группам доходов представлена в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

В структуре поступлений на очередной финансовый год доходы по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составляют 30,0% (справочно: в 2023 году — 35,9%) или 433 096 661,77 руб. Доля безвозмездных поступлений выше налоговых и неналоговых источников и составляет 70,0% или 1 010 869 600,00 руб. Прогнозный показатель безвозмездных поступлений выше ожидаемого исполнения 2023 года на 22,7%.

Прогноз налоговых доходов планируется исполнить за счет налога на доходы физических лиц и земельного налога, на долю которых в 2024 году придется 23,7% общей суммы доходов, в 2025 году – 25,4%, в 2026 году – 31,1%.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета в 2024 году составит 1,5%, в 2025 году – 1,4%, в 2026 году – 1,4% от общей суммы доходов.

Основным источником неналоговых поступлений являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Прогноз по данному виду доходов, в сумме 12 867 708,00 руб на 2024 год, 12 316 630,50 руб. на 2025 год, 10 439 324,00 руб. на 2026 год, сформирован в соответствии с расчетами, произведенными Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Красноуральск.

Платежи при пользовании природными ресурсами спрогнозированы Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в сумме 6 251 000,00 руб. на все периоды действия решения о бюджете.

К Проекту прилагается реестр источников доходов бюджета городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по состоянию на 01.11.2023.

3.4. Правильность применения бюджетной классификации доходов

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 БК РФ определение принципов назначения, структуры, порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется Министерством финансов Российской Федерации.

При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» отклонений не выявлено.

4. Оценка и анализ расходов местного бюджета

4.1. Анализ изменений по разделам, подразделам классификации расходов. Оценка качества прогнозирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период

Структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период состоит из одиннадцати разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов расходы будут осуществлять четыре главных распорядителя бюджетных средств в соответствии с бюджетными полномочиями - администрация, Дума городского округа Красноуральск, Контрольный орган, финансовое управление.

При формировании расходной части местного бюджета на 2024 год учтена индексация размеров оплаты труда работников бюджетной сферы, роста тарифов на оплату коммунальных услуг, цен на иные товары и услуги. Применен коэффициент оптимизации к суммарной оценке расходных полномочий городского округа в размере 0,95.

Объем расходов в Проекте бюджета на 2024 год определен в сумме 1 443 966 261,77 руб., на 2025 год – 1 376 599 974,85 руб., на 2026 год – 1 332 055 975,16 руб. Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов.

Структура расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета в сравнении с плановыми показателями 2023 года представлена в Приложении № 2 к настоящему Заключению.

Общий объем расходов сократился по сравнению с показателями 2023 года на 105 956 910,23 руб. или на 6,8%. В разрезе разделов классификации расходов бюджета в 2024 году по сравнению с плановым периодом 2023 года наблюдается снижение плановых показателей по 6 разделам из 11. Наиболее значительное снижение предусматривается по разделам 0600 «Охрана окружающей среды» на 83,9%, 0400 «Национальная экономика» на 34,5%.

Прогнозные показатели Проекта бюджета по главным распорядителям бюджетных средств представлены в Приложении № 3 к настоящему Заключению.

По сравнению с уточненными плановыми показателями 2023 года снижение на 7,1 % в 2024 году наблюдается по главному распорядителю бюджетных средств – администрация. Наибольший рост показателей в размере 15,1% отмечается у Думы городского округа Красноуральск. Объемы финансирования по финансовому управлению и Контрольному органу увеличены в 2024 году на 13,3% и 12,3% соответственно.

4.2. Анализ формирования Проекта бюджета в «программном формате»

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект сформирован в программной структуре расходов на основании муниципальных программ городского округа (далее – Программы).

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, представленные в составе Проекта бюджета, содержат данные о количестве муниципальных программ, о сфере их действия в прогнозируемом периоде.

Постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.04.2023 № 592 утвержден перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, состоящий из 17 Программ. Наименования отраженных в Проекте муниципальных программ (Приложение 5 к Проекту) соответствуют утвержденному перечню.

Реализация мероприятий по 16 Программам, утвержденным на период до 2025 года, завершается 31.12.2023. В соответствии с Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок № 220), для достижения поставленных целей и ожидаемых результатов сформированы и утверждены на долгосрочную перспективу – до 2030 года 16 новых муниципальных программ. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2018 – 2027 годы», утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 17.10.2017 № 1445, является действующей на период до 2027 года.

В Проекте запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 16 муниципальных программ. Расходы, предусмотренные в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, на 2024 год составляют 1 240 366 148,13 руб. или 85,9% от общего объема расходов бюджета, на 2025 год – 1 131 443 885,15 руб. или 82,2% от общего объема расходов бюджета, на 2026 год – 1 014 739 195,92 руб. или 76,2%.

В соответствии со статьей 157 БК РФ Контрольным органом проведена экспертиза представленных проектов муниципальных программ, мероприятия

которых планируются к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы Проекта установлено, что показатели объемов финансирования муниципальных программ не соответствуют объемам бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации соответствующих муниципальных программ, предлагаемых к утверждению Проектом на 2024-2026 годы. Следовательно, в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Проектом на очередной финансовый год не предусмотрены бюджетные ассигнования по следующим Программам:

- «Защита прав потребителей в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»;

- «Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы».

В соответствии с Порядком № 220 муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Стратегией социально-экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2035 года, утвержденной решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 № 151, предусмотрено финансирование реализации мероприятий, в том числе и по социальной поддержке населения городского округа Красноуральск, и в целях повышения эффективности защиты прав потребителей на территории городского округа Красноуральск.

Таким образом, отсутствие финансирования указанных муниципальных программ в Проекте, свидетельствует о нарушении названных норм бюджетного законодательства и Порядка № 220.

В пояснительной записке, представленной вместе с Проектом, не приводятся пояснения по факту отсутствия объемов финансового обеспечения реализации данных муниципальных программ в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годах.

4.3. Правильность применения бюджетной классификации расходов

При проведении анализа представленного Проекта были установлены нарушения положений статьи 21 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н) в части применения кодов подразделов и видов расходов бюджетной классификации расходов бюджетов.

Проектом предлагается распределить бюджетные ассигнования, в том числе по следующим кодам подразделов классификации расходов бюджетов:

- **подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** в части финансового обеспечения реализации муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»** в рамках подпрограммы 5 «Комплексное благоустройство и озеленение территории городского округа Красноуральск» (далее — подпрограмма 5), в том числе мероприятий по:

- осуществлению государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- осуществлению государственного полномочия Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных.

Согласно пунктам 2, 4 главы 1 Порядка № 220 муниципальная программа представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск. Муниципальная программа может включать в себя подпрограммы. Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых в рамках муниципальной программы задач.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 8 главы 2 Порядка № 220 каждое публичное нормативное обязательство, межбюджетный трансферт, обособленная функция (сфера, направление) деятельности ответственного исполнителя должны быть предусмотрены в качестве отдельных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

В силу пункта 18.2.5 Приказа № 82н расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по

проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм) подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

В свою очередь, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» классификации расходов бюджетов, согласно пункту 18.2.4 Приказа № 82н подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области сельского хозяйства, сохранение, мелиорацию пахотных земель, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере, сельскохозяйственное производство, в том числе обеспечение мероприятий по проведению закупочных и товарных интервенций продовольственного зерна, оказание ветеринарных услуг, услуг по борьбе с вредителями сельскохозяйственных растений и других.

В целях осуществления указанных выше государственных полномочий Свердловской области городскому округу Красноуральск предоставляются субвенции из областного бюджета по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в рамках реализации соответствующих мероприятий государственной программы Свердловской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1299-ПП.

Учитывая изложенное, исполнение функций по осуществлению государственных полномочий Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных не относится к задачам комплексного благоустройства и озеленения территории городского округа Красноуральск и не может быть реализовано в рамках подпрограммы 5 в связи с тем, что **не отвечает указанным требованиям Порядка № 220 и нарушает нормы Приказа № 82н.**

- **подраздел 0407 «Лесное хозяйство»** в части финансового обеспечения реализации муниципальной программы **«Экология и природные ресурсы городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы»** в рамках подпрограммы 1 **«Лесное хозяйство городского округа Красноуральск»**, в том числе мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению.

В 2023 году муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик» (далее — МБУ, учреждение) были переданы полномочия

лесохозяйственного учреждения, а в Устав МБУ были внесены изменения в части дополнения перечня основных видов деятельности. Для исполнения переданных полномочий МБУ наделено специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями, далее — Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом. Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Пунктом 53.6.1 Порядка № 82н установлено, что обобщение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий бюджетным учреждениям осуществляется по подгруппе 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» видов расходов классификации расходов бюджетов, а по элементу вида расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Однако в Проекте отражены лишь бюджетные ассигнования на проведение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а средства на финансовое обеспечение выполнения МБУ муниципального задания не предусмотрены, что является нарушением указанных норм Федерального закона № 7-ФЗ, а также требований Порядка № 82н.

- **подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части финансового обеспечения реализации муниципальной программы **«Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы»**

Проектом для проведения в 2024 году работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения бюджетные ассигнования отражены по подгруппе вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Однако автомобильные дороги общего пользования местного значения городского округа Красноуральск переданы на праве оперативного управления МБУ и проведение работ по их ремонту должно осуществляться в рамках выполнения учреждением муниципального задания.

При этом расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа отнесены в Проекте на подгруппу вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям».

Таким образом, отражение бюджетных ассигнований на проведение работ по ремонту автомобильных дорог по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо кода вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», является **нарушением норм статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, а также требований пункта 53.6.1 Порядка № 82н.**

Данные факты свидетельствуют о **нарушении норм статьи 21 БК РФ**, в соответствии с которой перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, а также о нарушении принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного **статьей 29 БК РФ**.

- **подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»** в части финансового обеспечения реализации муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»** в рамках:

1) подпрограммы 5, в том числе мероприятий по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) твердых коммунальных отходов.

В силу пункта 18.2.5 Приказа № 82н по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства.

В целях осуществления полномочий по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) твердых коммунальных

отходов городскому округу Красноуральск в рамках софинансирования предоставляется субсидия из областного бюджета по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в рамках реализации соответствующих мероприятий подпрограммы «Чистая среда» государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП.

Учитывая изложенное, исполнение указанных полномочий не относится к задачам комплексного благоустройства и озеленения территории городского округа Красноуральск и не может быть реализовано в рамках подпрограммы 5 в связи с тем, что **не отвечает требованиям пунктов 2, 4 главы 1 Порядка № 220 и нарушает нормы Приказа № 82н;**

2) подпрограммы 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения», в том числе мероприятий по:

- капитальному ремонту водоводов по ул. Чернышевского, Парковая, Ленина — 7 Ноября — ДК «Металлург» в г. Красноуральске;
- капитальному ремонту водоводов по ул. Толстого и ул. Комсомольская в г. Красноуральске;
- капитальному ремонту тепловых сетей по ул. Ленина в г. Красноуральске.

Указанные расходы отражены в Проекте по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Однако тепловые сети городского округа Красноуральск переданы на праве хозяйственного ведения МУП «КТП», а водоводы — МУП «КВП» и проведение работ по их ремонту должно осуществляться в рамках осуществления финансово-хозяйственной деятельности таких предприятий.

В силу статьи 78 БК РФ из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления могут предоставляться субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не

предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункту 53.8.2 Приказа № 82н расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий организациям, кроме некоммерческих организаций, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на предоставление грантов в форме субсидий, на иные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации отражаются по подгруппе 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В связи с тем, что в Контрольный орган муниципальные правовые акты администрации городского округа Красноуральск о предоставлении субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг не направлялись, **сделать вывод о правомерности** отражения таких расходов по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», **не представляется возможным.**

- **подраздел 0503 «Благоустройство»** в части финансового обеспечения реализации муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»** в рамках подпрограммы 4 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа Красноуральск» (далее - подпрограмма 4), в том числе мероприятий по строительству новых линий наружного освещения в городском округе Красноуральск.

Указанные мероприятия запланированы в целях исполнения решения Красноуральского городского суда Свердловской области от 27.02.2023 по делу № 2-10/2023, которое обязывает муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск организовать обустройство стационарным электрическим освещением участок автомобильной дороги по ул. Устинова от ул. Парковая до ул. Яна Нуммура в соответствии с требованиями Национального стандарта РФ ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10.2007 № 270-ст.

Согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильная дорога представляет собой объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Элементами обустройства автомобильных дорог являются, в том числе объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 10 раздела IV приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» работы по установке освещения входят в состав мероприятий по содержанию элементов обустройства автомобильных дорог.

В силу пункта 18.2.4 раздела III Приказа № 82н расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития дорожного хозяйства отражаются по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов.

В целях осуществления полномочий по дорожной деятельности в городском округе утверждена муниципальная программа «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы».

Таким образом, если обустройство стационарным электрическим освещением участка автомобильной дороги будет производиться на земельном участке в границах полосы отвода автомобильной дороги, указанные полномочия не могут быть отнесены к задачам подпрограммы 4 муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» в связи с тем, что **не отвечают требованиям пункта 2 главы 1, подпункта 4 пункта 8 главы 2 Порядка № 220 и нарушают нормы Приказа № 82н.** Данные работы должны быть реализованы в рамках муниципальной

программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы».

Указанные факты свидетельствуют о некорректном применении кода подраздела классификации расходов бюджетов и целевой статьи при отражении данных расходов, что является **нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

5. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета

Проектом бюджета формирование местного бюджета на 2024 год предусмотрено без дефицита. В плановом периоде 2025 и 2026 годов Проектом предусмотрен профицит в сумме 80 901 785,65 руб. и 80 635 928,84 руб. соответственно.

Динамика дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета в 2024-2026 годах приведена в Приложении № 4 к настоящему Заключение.

Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение 6 к Проекту) предусматривает объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга городского округа перед областным бюджетом по бюджетному кредиту в сумме 17 140 000,00 руб. на все периоды действия решения о бюджете.

Привлечения муниципальных внутренних заимствований программой муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрено.

6. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Подпунктом 10 пункта 2 Проекта бюджета утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 34 280 000,00 руб., на 1 января 2026 года – 17 140 000,00 руб. и на 1 января 2027 года – 0,00 руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск утверждается в размере 0,00 руб. на каждое 1 января следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Подпунктом 11 пункта 2 Проекта бюджета предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2024 году в размере 51 420,00 руб., в 2025 году – 34 280,00 руб. и в 2026 году – 17 140,00 руб.

При сокращении муниципального долга предусматривается и снижение расходов на его обслуживание.

Подпунктом 2 пункта 3 Проекта бюджета предлагается установить предельный объем муниципального внутреннего долга в 2024 году в размере

64 740 600,00 руб., в 2025 году – 34 280 000,00 руб., в 2026 году – 17 140 000,00 руб.

Предлагаемый к установлению объем муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не превышает установленное пунктом 5 статьи 107 БК РФ ограничение - не должен превышать общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничение, установленное статьей 111 БК РФ - не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Устранить несоответствия Приказу № 82н для соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 29 БК РФ, внести изменения в Проект в целях корректного отражения кодов подразделов и видов расходов бюджетной классификации расходов бюджетов.

2. В целях соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, внести изменения в Проект для корректного присвоения кода целевой статьи в части финансового обеспечения работ по обустройству стационарным электрическим освещением участка автомобильной дороги.

3. Рекомендовать ответственному исполнителю муниципальных программ «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» и «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2024-2030 годы» внести изменения в соответствующие муниципальные программы в целях корректного отражения расходов бюджета городского округа.

4. Рекомендовать ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечить приведение показателей объемов финансирования муниципальных программ в соответствии с объемами бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации соответствующих муниципальных программ, предлагаемых к утверждению Проектом на 2024-2026 годы.

5. Проект предлагается к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом указанных предложений Контрольного органа.

Председатель

О.А. Берстенева